



Comune di San Giacomo Vercellese

PROVINCIA DI VERCELLI

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 4 DEL 31/03/2022

OGGETTO:

APPROVAZIONE PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI PER STUDIO, RICERCA E CONSULENZA PER L'ANNO 2022

L'anno **duemilaventidue** addì **trentuno** del mese di **marzo** alle ore **21:00** nella sala delle adunanze, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di Seconda convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. CAMANDONA Massimo - Sindaco	No
2. ERCOLINO Claudia - Consigliere	Sì
3. GEDDA Luigi - Consigliere	Sì
4. PANATTARO Roberto - Consigliere	No
5. PANSARASA Patrizio - Vice Sindaco	Sì
6. TRIANTAFYLLOU Athanassios - Consigliere	Sì
7. BOSSO Massimo - Consigliere	Sì
8. POLLO Paolo - Consigliere	Sì
9. BONA Alessandro - Consigliere	Sì
10. SPINA Jessica - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	8
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale dott. SCAGLIA Stefano il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. PANSARASA Patrizio nella sua qualità di Vicesindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI:

- l'art. 3, co. 54,55,56,57 e 76, L.244/2007 (Finanziaria 2008), che stabilisce che l'affidamento da parte degli Enti Locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'Amministrazione, può avvenire solo all'interno di un programma approvato dall'Organo consiliare, nell'ambito delle attribuzioni indicate dal D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 42, co.2, lett. B), D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., ai sensi del quale la competenza in materia di "... programmi ... programmi triennali ed elenco annuale dei LL.PP. ... piani territoriali ed urbanistici ..." è radicata in capo all'organo consiliare ,

PRECISATO che la Corte dei Conti – SS.RR., con Deliberazione n. 6 del 15.02.2005, ha chiarito il significato delle accezioni "*incarichi di studio, ricerca e consulenza*" nel seguente modo:

- **incarico di studio:** sono quelli individuati dal DPR 338/1994, che all'art.5 determina il contenuto nello svolgimento di un'attività di studio nell'interesse dell'amministrazione, che termina con la consegna di una relazione scritta, nella quale vengono illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte;
- **incarico di ricerca:** sono quelli in cui l'amministrazione definisce un programma da svolgere che comprenda raccolta di materiale utile per realizzare le finalità istituzionali ed una relazione scritta indicante fonti reperite, sistemazione organica delle stesse e conclusioni finali;
- **incarico di consulenza:** sono quelli in cui l'amministrazione formalizza una richiesta di pareri ad esperti, idonea ad orientare l'azione dell'Ente;

DATO ATTO che, secondo un ormai consolidato orientamento della Magistratura Contabile (v. ex multis, Corte Conti – SS.RR. 6/2005 o, più latamente, Corte Conti – Sez. Contr. Toscana, n.6 del 11.05.2005), gli incarichi di studio, consulenza e ricerca:

- hanno come contenuto una prestazione d'opera intellettuale, così come disciplinata dagli artt. 2229 – 2238 c.c. ;
- devono essere individuati tenendo conto unicamente degli aspetti sostanziali del rapporto, a prescindere da quella che possa essere la qualificazione formale dello stesso;
- sono estranei a tutte quelle ipotesi in cui una prestazione professionale viene resa in quanto si tratti di servizi o adempimenti obbligatori per legge, poiché in tali situazioni manca ogni discrezionalità in capo all'amministrazione;

RICHIAMATA la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 4 del 15.07.2004, ai sensi della quale l'affidamento degli incarichi esterni postula:

- la rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione;
- l'inesistenza di professionalità specifiche all'interno della propria dotazione organica;
- l'indicazione dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell'incarico;
- l'indicazione della durata dell'incarico;
- la proporzione tra il compenso corrisposto e l'utilità percepita dall'amministrazione;

RILEVATO che l'art.6, co. 7, D.L. 78/2010, convertito in L.122/2010, stabilisce che, a decorrere dal 2011, la spesa corrente annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa agli incarichi conferiti a dipendenti pubblici, non può essere superiore al 20% di quella sostenuta nel 2009;

VERIFICATO che, secondo la Corte dei Conti (v., in particolare, Corte Conti – SS.RR. 7/2011), con la nozione “*spesa sostenuta nell’anno 2009*”, deve intendersi la spesa programmata per la suddetta annualità, con esclusione degli eventuali oneri coperti da finanziamenti aggiuntivi derivanti da soggetti pubblici o privati;

CONSIDERATO che:

- in corrispondenza di ogni programma/progetto del Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2022-2024, è data specificazione della finalità che si intende conseguire, distintamente per ciascuno degli esercizi in cui si articola il programma stesso, ed è data motivazione delle scelte da adottare;
- sulla base dei programmi esplicitati nel Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS), dai quali discenderanno gli obiettivi gestionali da inserire nel Piano Esecutivo di Gestione l’esigenza di procedere all’affidamento di incarichi a soggetti estranei all’Amministrazione, può essere giustificata unicamente dai seguenti fattori:
 - a) trattasi di obiettivi particolarmente complessi, per i quali è opportuno acquisire dall’esterno le necessarie competenze;
 - b) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all’Ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento:
 - ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;
 - ai piani annuali di formazione;
 - a una ricerca interna alla struttura organizzativa;

DATO ATTO che:

- il conferimento degli incarichi di consulenza, studio e ricerca richiede una esplicita previsione regolamentare, ai sensi e per gli effetti dell’art. 89, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in ordine alla definizione di criteri, limiti e modalità di affidamento ;
- in attuazione del disposto dell’art.3, co. 56, L.244/2007, il limite massimo di spesa annua è fissato nel bilancio di previsione per gli EE.LL.;

PRESO ATTO che, ai sensi e per gli effetti dell’art.3, co. 57, L. 244/2007, l’affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle disposizioni regolamentari, nonché in assenza dei presupposti di cui all’art. 6, co.7, D.L. 78/2010, costituisce illecito disciplinare ed è fonte di responsabilità erariale;

VISTO il decreto del Ministero dell’Interno del 24.12.2021, con il quale il termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2022 degli EE.LL. è stato differito al 31.03.2022 e, successivamente, con un emendamento al decreto c.d. “*Milleproroghe*”, è stato ulteriormente differito al 31.05.2022;

CONSIDERATO che la stesura del presente programma è un adempimento reso obbligatorio dalla Legge finanziaria 2008 e che lo stesso è redatto sulla base delle segnalazioni pervenute da tutti i Responsabili dei Servizi comunali;

RILEVATO che, per l’anno 2022 non risulta necessario affidare nessun incarico di studio, ricerca o consulenza;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi in merito dai Responsabili dei Servizi, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

RICONOSCUTA la propria competenza decidere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Con voti favorevoli n. 8 contrari n. = astenuti n. = espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. **Di prendere atto**, quanto dettagliato in premessa, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **Di stabilire** che per l'anno 2022 non è previsto l'affidamento di nessun incarico esterno di studio, consulenza o ricerca;
3. **Di dare atto** che il presente deliberato sarà richiamato nel DUPS allegato al bilancio di previsione e soggetto ad approvazione da parte dell'organo consiliare;
4. **Di approvare** l'allegato elenco (All. "A") relativo agli incarichi esterni di studio, consulenza e ricerca da affidare per l'anno 2022;
5. **Di incaricare** i responsabili degli uffici competenti di porre in essere tutti gli atti derivanti dall'adozione della presente deliberazione;
6. **Di pubblicare** la presente deliberazione all'Albo Pretorio in ottemperanza ai principi sanciti dal D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. in materia di trasparenza e pubblicità;

Ravvisata l'urgenza;

Con separata votazione e all'unanimità;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, co. 4, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii..

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Vicesindaco
PANSARASA Patrizio

Il Segretario Comunale
SCAGLIA Stefano

.....

.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in copia all'Albo Pretorio digitale in data 11/04/2022 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

San Giacomo V.se, lì 11/04/2022

L'Incaricato Comunale
QUERCIOLI Simona

.....

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA _____

- ☐ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)
- ☐ Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, 3° comma D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

San Giacomo V.se, lì _____

Il Segretario Comunale

.....